

## FISA MASURII

Denumirea masurii - INVESTITII SOCIALE - M4/6B

Tipul masurii

INVESTITII

X

SERVICII

SPRIJIN FORFETAR

### 1. Descrierea generala a masurii

**Descrierea generala a masurii, inclusiv a logicii de interventie a acesteia si a contributiei la prioritatile strategiei, la domeniile de interventie, la obiectivele transversale si a complementaritatii cu alte masuri din SDL.**

Aceasta masura vizeaza reducerea saraciei și combaterea excluziunii sociale in comunitatile aflate in dificultate, inclusiv integrarea minoritatilor locale, in special a etniei rome din teritoriul GAL, prin sustinerea de investitii in crearea si modernizarea infrastructurii sociale. Infrastructura sociala actuala din teritoriul GAL nu are capacitatea de a sustine un nivel decent de trai in zona. Riscul de excluziune sociala a persoanelor provenite din grupurile dezavantajate, minoritare, de romi, reprezinta o problema astringenta, iar aceasta masura urmareste:

- reducerea gradului de saracie si a riscului de excluziune sociala, prin facilitarea accesului comunitatilor dezavantajate la structuri de integrare socio-economica (atat in ceea ce priveste dezvoltarea profesionala pentru adulti, cat si educatia scolara a copiilor);
- asigurarea ocuparii grupurilor marginalizate, in special a etniei rome;
- sprijinirea dezvoltarii economiei sociale in mediul rural.
- imbunatatirea colaborarii intre actorii din mediul rural, prin incurajarea integrarii in comunitate a grupurilor in pericol de excluziune sociala, utilizand abordare bidirectionala de integrare.

Astfel, masura de fata vine in intampinarea nevoilor comunitatilor marginalizate, cu risc de saracie sau excluziune sociala, sprijinind investitii in infrastructura sociala la nivelul careia se vor putea desfasura diverse tipuri de servicii sociale conform legislatiei in vigoare, adresate acestor comunitati avandu-se in vedere combaterea oricarei forme de segregare.

Apelul pentru proiectele de infrastructura sociala va fi lansat cu prioritate.

**Se va realiza o scurta justificare si corelare cu analiza SWOT a alegerii masurii propuse in cadrul SDL.**

In cadrul analizei diagnostic si SWOT au fost identificate o serie de puncte slabe in ceea ce priveste comunitatile marginalizate, cu risc de saracie sau excluziune sociala. Fundamentarea unei astfel de masuri in ceea ce priveste integrarea sociala si combaterea saraciei este reliefata de mai multe aspecte:

- un prim aspect este concentratia mare de populatie de etnie roma din teritoriul GAL Ada Kaleh, o medie de 3,70% din populatie, cele mai mari aglomeratii fiind in localitatile: comuna Tamna (551 persoane), fiind urmata de comuna Devesel( 285 persoane), comuna Simian (708 persoane) si comuna Butoiesti(139 persoane)
- imbatranirea populatiei favorizeaza excluziunea sociala a batranilor, precum si nevoia de asistenta medicala la domiciliu in cazul persoanelor varstnice;
- nevoia unei astfel de interventii este legata si de valoarea indicelui de dezvoltare

umana: in teritoriul GAL din cele 11 localitati componente 12 se incadreaza in categoria zone sarace pentru care IDUL are valori mai mici de 55 (Butoiesti, Stangaceaua, Breznita Motru, Dumbrava, Greci, Tamna, Voloiac, Prunisor, Devesel, Hinova), o singura localitate din parteneriat inregistrand valori peste pragul de 55 - Comuna Simian cu valoarea de 65,55;

- somerii si persoanele cu venituri foarte scazute: conform datelor INS numarul de someri la nivelul teritoriului era de 2037 de persoane in anul 2014;
- copiii si tinerii - o parte a acestora traiesc in saracie, copiii de etnie roma fiind cei mai afectati;
- in teritoriul GAL nu regasim insa, niciun centru de asistenta sociala pentru batrani sau pentru alte categorii de persoane defavorizate, nu exista unitati afterschool, centre de pregatire/reintegrare profesionala etc;
- reseaua de servicii de asistenta medicala primara si resursele umane din sistem sunt insuficiente in furnizarea de servicii de sanatate populatiei; infrastructura este inegal distribuita, sistemul de referire catre servicii specializate este inca slab, continuitatea ingrijirii nu este intotdeauna asigurata, bugetele nu sunt adecvate, iar calitatea serviciilor furnizate de medicii de familie nu este monitorizata sau evaluata, fiind insa considerata mai degraba slab satisfacatoare atat de catre pacienti, cat si de catre medicii specialisti;
- lipsa centrelor de orientare si consiliere profesionala, a facilitatilor pentru persoanele aflate in cautarea unui loc de munca;

Masura este, astfel, in concordanta cu analiza SWOT si are ca obiectiv imbunatatirea punctelor slabe identificate, reducerea riscurilor si valorificarea oportunitatilor.

**Masura contribuie la obiectivele de dezvoltare rurala ale Reg. (UE) nr. 1305/2013, art. 4, dupa cum urmeaza:** O3. Obtinerea unei dezvoltari teritoriale echilibrate a economiilor si comunitatilor rurale, inclusiv crearea si mentinerea de locuri de munca.

**Masura contribuie la urmatoarele obiective specifice locale:** Imbunatatirea conditiilor de viata ale locuitorilor din teritoriul GAL; Dezvoltarea infrastructurii sociale din teritoriul GAL, asigurarea ocuparii grupurilor marginalizate, in special a etniei rome; integrarea sociala si integrarea minoritatilor, reducerea gradului de saracie si a riscului de excluziune sociala.

**Masura contribuie la prioritatea/prioritatile prevazute la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013:** P6. Promovarea incluziunii sociale, reducerea saraciei si dezvoltare economica in zonele rurale.

Masura corespunde obiectivelor art. 20 "Servicii de baza si reinnoirea satelor in zonele rurale" din Reg. (UE) nr. 1305/2013;

Masura contribuie la Domeniul de interventie DI 6B " Incurajarea dezvoltarii locale in zonele rurale" prevazut la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013).

Masura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. (UE) nr. 1305/2013: MEDIU, CLIMA si INOVARE in conformitate cu art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013) prin crearea unor criterii de selectie specifice. In vederea dezvoltarii durabile a teritoriului GAL, in sensul unei mai bune intelegeri a asumarii angajamentelor de mediu si a provocarilor privind schimbarile climatice vor fi incurajate proiectele care propun utilizarea surselor regenerabile de energie (dotarea cladirilor cu sisteme care utilizeaza energie regenerabila, un

management corespunzator al deeurilor, utilizarea unor materiale corespunzatoare si prietenoase cu mediul inconjurator etc). Sunt incurajate proiectele care abordeaza transferul de idei, produse sau tehnologii noi pentru realizarea actiunilor ce vizeaza dezvoltarea infrastructurii sociale si serviciilor sociale pentru comunitatile marginalizate. In contextul prezentei masuri, temele de inovare sociala ar putea implica: crearea si consolidarea de parteneriate relevante pentru solutionarea problemelor cu care se confrunta comunitatile marginalizate, in risc de saracie sau excluziune sociala; identificarea unor solutii practice, viabile, inovative de a raspunde problemelor identificate, bazate inclusiv pe valorificarea de bune practici a nivel national sau din alte state membre; metode inovative de implicare activa a membrilor comunitatii in operatiunile sprijinite, inclusiv pentru depasirea barierelor de ordin moral sau care tin de cutumele din societate/ etnice.

**Complementaritatea cu alte masuri din SDL:** masura este complementara cu alte masuri din SDL in sensul ca beneficiarii directi ai acestei masuri pot fi inclusi in categoria de beneficiari directi ai masurii M3/6B si in categoria beneficiarilor indirecti ai masurilor M1/2A si M2/6A.

**Sinergia cu alte masuri din SDL:** masura contribuie la prioritatea P6, prioritate la care mai contribuie si alte masuri: M3/6B si M2/6A .

## **2. Valoarea adaugata a masurii**

Se urmareste astfel diversificarea serviciilor care sa contribuie la reducerea discrepantelor dintre rural si urban, dar si serviciilor de incluziune sociala a persoanelor care provin din grupuri ce reprezinta minoritatile etnice, grupuri defavorizate. Masura va contribui la imbunatatirea calitatii vietii locuitorilor din zona prin furnizarea oportuna si prin accesibilizarea serviciilor medicale, educationale si de asistenta sociala. Interventiile in sustinerea infrastructurii sociale de tip after-school si prescolar (crese), contribuie atat la diminuarea discriminarii privind accesul pe piata muncii a femeilor, sau a minoritatilor, cat si cresterea nivelului de educatie a populatiei GAL, conducand astfel la asigurarea egalitatii de sanse si evitarea desegregarii. Investitiile in centre comunitare multifunctionale sociale si de sanatate care vor deservi nevoile legate de asistenta medicala comunitara si sociala a locuitorilor din teritoriul GAL vor oferi o abordare complexa ce va actiona multidirectional in rezolvarea problemelor din teritoriu. Integrarea sociala va conduce la dezvoltarea unui teritoriu cu o identitate locala mai omogena si puternica, intarindu-se astfel ideea de o singura comunitate si de identitate locala, prin favorizarea incluziunii sociale si integrarea in comunitate a grupurilor marginalizate prin interactionare si colaborare pe lucruri pe care le au in comun.

## **3. Trimiteri la alte acte legislative**

**Legislatie UE:** Reg. (UE) nr. 1303/2013; Reg. (UE) nr. 1305/2013; Reg. (UE) nr. 807/2014; Reg. (UE) nr. 1407/2013.

**Legislatie Nationala:** Legea nr. 272/2004, Legea nr. 448/2006, Legea nr. 292/2011, Legea nr. 197/2012, Legea nr. 219/2015, Ordonanta Guvernului nr. 68/2003, Hotararea Guvernului nr. 539/2005, Hotararea Guvernului nr. 268/2007, Hotararea Guvernului nr. 1113/2014, Hotararea Guvernului nr. 118/2014, Hotararea Guvernului nr. 18/2015, Hotararea Guvernului nr. 383/2015, Hotararea Guvernului nr. 867/2015, Ordinul ministrului muncii, familiei și protectiei sociale nr. 1372/2010, Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltarii regionale și administratiei publice nr. 189/2013, Ordinele ministrului muncii, familiei, protectiei sociale și persoanelor varstnice: nr. 1838/2014, nr. 424/2014, nr. 2126/2014, nr. 31/2015, nr. 67/2015, nr. 1343/2015.

#### 4. Beneficiari directi/indirecti (grup tinta)

**Directi:** Autoritati publice locale și asociatii ale acestora (ADI-uri), ONG-uri definite conform legislatiei in vigoare, intreprinderi sociale. Daca nu vor fi depuse proiecte pe acesta masura, GAL Ada Kaleh va avea posibilitatea depunerii unui proiect in cadrul acestei masuri.

**Indirecti:** populatia locala, populatia de etnie roma/ marginalizata, ONG-uri care isi vor desfasura activitatea in infrastructura create, personalul angajat in infrastructura creata/modernizata.

#### 5. Tip de sprijin

- Rambursarea cheltuielilor eligibile suportate și platite efectiv in conformitate cu prevederile art. 67 al Reg. (UE) nr. 1303/2013.
- Plata in avans, cu conditia constituirii unei garantii bancare sau a unei garantii echivalente corespunzatoare procentului de 100% din valoarea avansului, in conformitate cu art. 45 (4) si art. 63 ale R. (UE) nr.1305/2013.

#### 6. Tipuri de actiuni eligibile si neeligibile

Actiuni eligibile:

Realizarea infrastructurii sociale prin infiintarea, modernizarea și/sau dotarea pentru:

- Centre pentru prevenirea si combaterea saraciei si riscului de excluziune sociala (Centre de zi pentru asistenta si suport pentru alte persoane aflate in situatii de nevoie; Centre de zi de integrare/ reintegrare sociala, cantina, after-school, crese etc.);
- Centre pentru persoane varstnice (Centre de zi pentru persoane varstnice; Centre de zi de socializare si petrecerea timpului liber (tip club) etc.);
- Centre pentru copii si familie (Centre de zi pentru copii: copii in familie, copii separati sau in risc de separare de parinti; consiliere si sprijin pentru copii si parinti, Centre de zi pentru dezvoltarea deprinderilor de viata, etc.);
- Centre pentru persoane cu dizabilitati;
- Centre de servicii integrate (sociale, medicale, informare, consiliere, educatie, formare profesionala, ocupare pe piata muncii);
- Proiectele de infrastructura sociala trebuie sa asigure functionarea prin operationalizarea infrastructurii de catre o entitate acreditata ca furnizor de servicii sociale conform legislatiei in vigoare.

Actiuni neeligibile: Prin aceasta masura nu pot fi finantate infrastructuri de tip rezidential. Proiectele de infrastructura sociala trebuie sa asigure functionarea prin operationalizarea infrastructurii de catre o entitate acreditata ca furnizor de servicii sociale conform legislatiei in vigoare.

#### 7. Conditii de eligibilitate

- Solicitantul trebuie sa se incadreze in categoria beneficiarilor eligibili; Prin memoriul justificativ / studiul de fezabilitate, proiectul trebuie sa demonstreze oportunitatea si necesitatea socio-economica a investitiei; Proiectul trebuie sa se incadreze in cel putin unul dintre tipurile de activitati sprijinite prin masura; Solicitantul nu trebuie sa fie in insolventa sau in incapacitate de plata; Beneficiarul se angajeaza sa asigure mentenanta/intretinerea/ investitiei pe o perioada de minim 3 ani, de la ultima plata; Investitia trebuie sa fie in corelare cu orice strategie de dezvoltare nationala/ regionala/judeteană/locala aprobata, corespunzatoare domeniului de investitii; Beneficiarul trebuie sa prezinte toate avizele și autorizatiile necesare investitiei; Beneficiarul va asigura sustenabilitatea

si functionarea investitiei.

## 8. Criterii de selectie

Vor fi selectate cu prioritate proiectele care:

- vizeaza o abordare integrata a problemelor sociale (cuprinzand cel putin doua categorii de servicii din sfera sociala- sociale, medicale, educationale etc);
- deservesc comunitati din cel putin doua localitati din teritoriul GAL;
- deservesc mai multe categorii de persoane din comunitatile marginalizate aflate in risc de saracie si excluziune sociala (someri, inactivi, persoane cu un nivel scazut de educatie, persoane cu dizabilitati, persoane varstnice aflate in situatii de dependenta, persoane de etnie roma etc);
- vizeaza probleme ce se manifesta in randul unui numar mai mare de persoane din comunitatile marginalizate;
- integreaza campanii de informare/constientizare in ceea ce priveste tema incluziunii si integrarii sociale a grupurilor dezavantajate si a minoritatilor ( inclusiv minoritatea roma);
- propun asigurarea sustenabilitatii investitiei prin accesarea altor surse de finantare, precum Programul Operational Capital Uman 2014-2020, Axa 5;
- vizeaza investitii in sisteme de productie si furnizare de energie din surse regenerabile ca parte componenta a unui proiect;

## 9. Sume (aplicabile) si rata sprijinului

Sprijinul public nerambursabil acordat in cadrul acestei submasuri va fi 100% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele de utilitate publica, negeneratoare de venit si nu va depasi 66.819 euro, aceasta valoare putand fi majorata in functie de sumele alocate suplimentar pentru calitatea SDL. Sprijinul public nerambursabil acordat in cadrul acestei submasuri va fi 90% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele generatoare de venit si nu va depasi 66.819 euro, aceasta valoare putand fi majorata in functie de sumele alocate suplimentar pentru calitatea SDL. Sprijinul pentru proiectele generatoare de venit se va acorda conform R(UE) nr. 1407/2013 privind aplicarea articolelor 107 si 108 din Tratatul privind functionarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis, iar valoarea totala a ajutoarelor de minimis primite pe perioada a 3 ani fiscali de catre un beneficiar nu va depasi plafonul maxim al ajutorului public de 200.000 Euro/ beneficiar.

*Elementele care au contribuit la stabilirea cuantumului sprijinului si la aplicarea unei intensitati ale sprijinului specifice:* Gradul ridicat de saracie al zonei, starea proasta a infrastructurii sociale, nivelul scazut de furnizare al serviciilor sociale, capacitatea financiara redusa a autorizatilor publice locale, a ONG-urilor si a intreprinderilor sociale din teritoriul GAL de a sustine rate de cofinantare in cadrul proiectelor, au determinat stabilirea unui sprijin public de 100% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele negeneratoare de venituri si a unui sprijin de 90% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele generatoare de venit .

## 10. Indicatori de monitorizare

- Populatia neta care beneficiaza de servicii sociale: minim 500 locuitori
- Numarul de actiuni de infastructura sociala sprijinite: minim 1
- Numar de grupuri vulnerabile sprijinite: minim 1